

**UCHWAŁA Nr VI/29/2011**  
**Rady Miejskiej w Raciążu**  
**z dnia 31 marca 2011 roku**

**sprawie złożenia zawiadomienia o podejrzeniu naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez**  
**Burmistrza Miasta Raciąża**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm. ) oraz art. 93 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych ( Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114 ze zm) Rada Miejska **u c h w a ł a** , co następuje :

§ 1

1. Postanawia się złożyć zawiadomienie do rzecznika dyscypliny finansów publicznych o podejrzeniu popełnienia czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez Burmistrza Miasta Raciąż Pana Janusza Sadowskiego.
2. Zawiadomienie, o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik do uchwały.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do przestania zawiadomienia wraz z kserokopią dokumentów określonych w treści tego zawiadomienia do właściwego rzecznika dyscypliny finansów publicznych.


§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

  
Bogusław Jeżak

zał. nr 1

do Uchwały Nr VI/29/2011

Rady Miejskiej w Raciążu

z dnia 31 marca 2011 roku

## **Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych**

### **Zawiadomienie o podejrzeniu naruszenia dyscypliny finansów publicznych**

Na podstawie art. 93 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005r. Nr 14 poz.114 z późniejszymi zmianami) Rada Miejska w Raciążu zawiadamia o podejrzeniu naruszeniu dyscypliny finansów publicznych w Gminie Miasto Raciąż przez Burmistrza Miasta Raciąż Janusza Sadowskiego poprzez podpisanie umów skutkujących przekroczeniem upoważnienia budżetowego.

Zgodnie z artykułem 60 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym za prawidłową gospodarkę finansową gminy odpowiada burmistrz miasta. Przysługuje mu wyłączne prawo do zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków, w ramach upoważnień udzielonych przez radę. Ustawa z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych w artykule 11 mówi, że naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest dokonanie wydatku ze środków publicznych bez upoważnienia albo z przekroczeniem zakresu upoważnienia. Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest dopuszczenie przez kierownika jednostki sektora finansów publicznych do dokonania wydatku powodującego przekroczenie kwoty wydatków ustalonej w rocznym planie finansowym jednostki wskutek zaniedbania lub niewypelnienia obowiązków w zakresie kontroli finansowej. Zgodnie z artykułem 15 przywołanej ustawy naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest także zaciągnięcie zobowiązania bez upoważnienia albo z przekroczeniem zakresu upoważnienia do zaciągania zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych. Artykuł 21 stanowi, że naruszenie dyscypliny finansów publicznych uważa się za popełnione w czasie, w którym sprawca działał lub zaniechał działania, do którego był obowiązany. Zgodnie z przywołaną ustawą, odpowiedzialność jest ponoszona zarówno za umyślne, jak i nieumyślne naruszenie dyscypliny

finansów publicznych. Rada Miejska w Raciążu jako organ nadzorczy ma obowiązek powiadomienia o przypadkach mogących stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych w działaniach Burmistrza Miasta Raciąża, w szczególności poprzez podpisanie umów skutkujących przekroczeniem upoważnienia budżetowego.

Rada Miasta Raciąża podjęła następujące uchwały budżetowe na rok 2009: uchwalenie budżetu: uchwała nr XXIII/131/2008, zmiany – uchwały numer: XXIV/133/2009 z dnia 21 stycznia 2009, XXV/145/2009 z dnia 23 lutego 2009, XXVI/151/2009 z dnia 30 marca 2009, XXVIII/162/2009 z dnia 04 czerwca 2009, XXIX/168/2009 z dnia 15 lipca 2009, XXXI/180/2009 z dnia 18 września 2009.

Uchwałą z dnia 21 stycznia 2010 roku wprowadzono do budżetu miasta nową inwestycję, budowę sali gimnastycznej dla Miejskiego Zespołu Szkół w Raciążu. W uchwale przeznaczono na ten cel kwotę 600 000 zł. W dniu 10 marca 2009 roku w Biuletynie Zamówień Publicznych ukazało się ogłoszenie o przetargu na budowę sali gimnastycznej. Numer ogłoszenia: 56282 – 2009. W specyfikacji istotnych warunków zamówienia GKM.OŚ.GP.341-1/09 wskazano, iż maksymalne wydatki na inwestycję w roku 2009 nie mogą przekroczyć 900 000 zł. W dniu 4 maja 2009 roku ukazało się w biuletynie ogłoszenie o udzieleniu zamówienia na budowę sali. Numer ogłoszenia: 131570 – 2009. Cena wybranej oferty: 1 250 802,24 bez kwoty podatku VAT, z podatkiem VAT kwota umowy i zobowiązania wyniosła 1 525 978,73 zł. W dniu 22 kwietnia 2009 roku podpisano umowę z wykonawcą. Burmistrz Janusz Sadowski podpisał umowę GKM.OŚ.GP.342-1/09 ze zobowiązaniem przekraczającym upoważnienie budżetowe o kwotę 925 978,73zł. Zarówno w trakcie ogłaszania przetargu jak i podpisania umowy burmistrz miasta Janusz Sadowski był upoważniony do zaciągania zobowiązań z tytułu tej inwestycji jedynie do kwoty 600 000 zł. Rozstrzygnięcie i wybór oferty oraz podpisanie umowy nastąpiło pomimo braku środków w budżecie na ten cel. Zdaniem radnych czyn popełniony przez burmistrza nosi znamiona naruszenia dyscypliny finansów publicznych, w szczególności artykułu 15 ustawy oraz wyczerpuje przesłanki przekroczenia uprawnień.

Dodatkowo zgodnie z przedstawionymi dokumentami w dniu podpisania umowy burmistrz miasta Janusz Sadowski podpisał aneks nr 1 do umowy nr GKM.OŚ.GP.342-1/09. Aneks uzależnił możliwość wypłaty środków dla wykonawcy za wykonanie umowy od zmian w budżecie miasta, zakładając ich ograniczenie w pierwszym etapie do 600 000 złotych przewidzianych w budżecie. Zapis ten działał na niekorzyść wykonawcy. Podpisanie aneksu w dniu podpisania umowy potwierdza fakt świadomego i umyślnego złamania dyscypliny budżetowej przez burmistrza miasta. Z aneksu wynika, iż burmistrz Janusz Sadowski miał świadomość przekroczenia uprawnień oraz złamania dyscypliny finansów publicznych w momencie podpisywania umowy głównej z wykonawcą i z tego powodu podpisano aneks.

Podpisanie aneksów działających na niekorzyść wykonawców wyłonionych w publicznym przetargu również może wyczerpywać przesłanki naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Dodatkowym naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest fakt, że podpisany przez burmistrza aneks obciążył w nieznannej wysokości wydatki roku 2010. W momencie jego podpisywania nie było uchwały budżetowej na rok 2010. Stanowi to również naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz kompetencji Rady Miejskiej w Raciążu.

Burmistrz Januszowi Sadowski mógł również naruszyć dyscyplinę finansów publicznych poprzez przekroczenie upoważnienia budżetowego, podczas podpisania umów na budowę pompowni ścieków przy ulicy 19 stycznia. Biuletyn zamówień publicznych: OGŁOSZENIE O ZAMÓWIENIU - roboty budowlane Raciąż: Budowa pompowni ścieków przy ul. 19 stycznia w Raciążu, numer ogłoszenia: 107339 - 2009; data zamieszczenia: 08.07.2009. OGŁOSZENIE O UDZIELENIU ZAMÓWIENIA - Roboty budowlane Raciąż: BUDOWA POMPOWNI ŚCIEKÓW W RACIĄŻU Numer ogłoszenia: 332450 - 2009; data zamieszczenia: 25.09.2009. Umowę zawarto z przekroczeniem upoważnienia budżetowego. Środki budżetowe w dniu podpisania umowy zagwarantowane były do wysokości 110 000 zł, umowę zawarto na kwotę 156 526 zł. Dodatkowo wbrew przepisom ustawy o zamówieniach publicznych zawarto w dniu podpisania umowy aneks do umowy o budowę przepompowni o ograniczeniu płatności do kwoty 110 000 zł i uzależniającej dalszą zapłatę od przyznania brakującej kwoty przez Radę Miejską, ale nie dłużej niż do dnia 30.09.2009 roku. Zawarcie aneksu potwierdza świadomość burmistrza Janusza Sadowskiego, iż jego postępowanie w postaci podpisania przywołanej umowy narusza kompetencje Rady Miasta. W momencie podpisania umów nie było uchwały budżetowej na rok 2010, którego to budżet wydatki aneks obciążał. Nastąpiła też niedozwolona zmiana warunków umowy już po rozstrzygnięciu przetargu z zamówienia publicznego.

Dodatkowo dyscyplina finansów publicznych zdaniem Rady Miejskiej w Raciążu mogła zostać naruszona przy zawieraniu umów z PUP w Płońsku. Na 2009 rok Rada Miasta zgodnie z projektem złożonym przez burmistrza, przewidziała w budżecie na zatrudnianie w ramach prac publicznych i interwencyjnych kwotę 200 000 zł. Tymczasem w trakcie roku burmistrz podpisał umowy skutkujące zobowiązaniami oraz częściowo wypłatą z kasy miasta z tego tytułu kwoty w wysokości około 340 000 zł. Taka kwota obciążyła budżet miasta wbrew zapisom uchwały budżetowej i została wydatkowana bez upoważnienia. Dopiero na koniec roku budżetowego kwotę faktycznie poniesionych wydatków wprowadzono do budżetu na rok 2009 na wniosek burmistrza miasta. Wcześniej pomimo takiej możliwości, burmistrz nie zgłaszał potrzeby zwiększenia budżetu na ten cel, pomimo apeli i informacji radnych na komisjach oraz posiedzeniach Rady Miejskiej, że jest przekraczany

budżet na ten cel. W gazecie lokalnej Puls Raciąża urzędnicy podali jeszcze inną kwotę wydatków na ten cel: 362 832 zł. Burmistrz nie złożył wcześniej wniosku o zwiększenie środków na ten cel, pomimo tego, że miał taką możliwość. Zmiana została wprowadzona na wniosek burmistrza dopiero na koniec roku obrachunkowego.

W związku z powyższymi faktami Rada Miejska w Raciążu zwraca się z prośbą do rzeczownika dyscypliny finansów publicznych o podjęcie stosownych działań w tej sprawie.

Ujawnione naruszenie potwierdzają kopie następujących dokumentów:

- 1) Umowa nr GKM.OŚ.GP.342-1/09 z dnia 22 kwietnia 2009 roku
- 2) Aneks nr 1 do umowy nr GKM.OŚ.GP.342-1/09 z dnia 22 kwietnia 2009 roku
- 3) Umowa nr GKM.OŚ.GP.342/09 z dnia 18 sierpnia 2009 roku
- 4) Aneks nr 1 do umowy nr 342-2/09 z dnia 18 sierpnia 2009 roku
- 5) Uchwała Rady Miejskiej w Raciążu nr XXIII/131/2008
- 6) Uchwała Rady Miejskiej w Raciążu nr XXIV/133/2009
- 7) Uchwała Rady Miejskiej w Raciążu nr XXV/145/2009
- 8) Uchwała Rady Miejskiej w Raciążu nr XXVI/151/2009
- 9) Uchwała Rady Miejskiej w Raciążu nr XXVIII/162/2009
- 10) Uchwała Rady Miejskiej w Raciążu nr XXIX/168/2009
- 11) Uchwała Rady Miejskiej w Raciążu nr XXXI/180/2009
- 12) Zestawienie umów podpisanych w ramach współpracy z PUP w Płońsku wraz z kwotami zobowiązań wynikających z nich dla budżetu miasta

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Miejskiej

*Bogusław Jezak*  
Bogusław Jezak