

**UCHWAŁA Nr VIII/52/2011**  
**Rady Miejskiej w Raciążu**  
**z dnia 27 czerwca 2011 roku**

**sprawie złożenia zawiadomienia o podejrzeniu naruszenia dyscypliny finansów  
publicznych przez Burmistrza Miasta Raciąża**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm. ) oraz art. 93 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych ( Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114 ze zm) Rada Miejska u c h w a l a , co następuje :

§ 1

1. Złożyć zawiadomienie do rzecznika dyscypliny finansów publicznych o podejrzeniu popełnienia czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez Burmistrza Miasta Raciąż Pana Janusza Sadowskiego podczas zawierania umów na realizację inwestycji : Budowa sali gimnastycznej dla Miejskiego Zespołu Szkół w Raciążu.
2. Zawiadomienie, o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik do uchwały.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do przesłania zawiadomienia wraz z kserokopią dokumentów określonych w treści tego zawiadomienia do właściwego rzecznika dyscypliny finansów publicznych.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Raciążu .


§ 4

Traci moc Uchwała Nr VI/29/2011 Rady Miejskiej w Raciążu z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie złożenia zawiadomienia o podejrzeniu naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez Burmistrza Miasta Raciąża.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Miejskiej**

  
**Bogusław Jeżak**

**UZASADNIENIE**  
**DO UCHWAŁY NR VIII/52/2011**  
**RADY MIEJSKIEJ W RACIAŻU**  
**z dnia 27 czerwca 2011 roku**

W związku z zarządzeniem Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o zwrocie zawiadomienia o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych z dnia 14 czerwca 2011 roku, Rada Miejska w Raciążu postanowiła uwzględnić uwagi, dotyczące formalnej strony zawiadomienia z dnia 31 marca 2011 roku, przyjętego Uchwałą Nr VI/29/2011.

W związku z powyższym Rada Miejska w Raciążu kieruje trzy wnioski w sprawie naruszenia dyscypliny finansów publicznych. Podczas Sesji Rady Miejskiej w dniu 27 czerwca zostaną poddane pod głosowanie dwa wnioski dotyczące:

- 1) Budowa sali gimnastycznej dla Miejskiego Zespołu Szkół w Raciążu.
- 2) Budowa pompowni ścieków przy ul. 19 Stycznia w Raciążu.

w stosunku do których Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych nie zgłosił żadnych uwag formalnych. W terminie późniejszym, po uzyskaniu dodatkowych informacji z Urzędu Miejskiego w Raciążu, zostanie skierowany wniosek dotyczący podpisywanych umów z Powiatowym Urzędem Pracy w Płońsku.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Miejskiej  
  
Bogusław Jeżak

## **Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych**

### **Zawiadomienie o podejrzeniu naruszenia dyscypliny finansów publicznych**

Na podstawie art. 93 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005r. Nr 14 poz.114 z późniejszymi zmianami) Rada Miejska w Raciążu zawiadamia o podejrzeniu naruszeniu dyscypliny finansów publicznych w Gminie Miasto Raciąż, przez Burmistrza Miasta Raciąż Janusza Sadowskiego, adres: Janusz Sadowski zam. w Raciążu przy ul. Ziemowita 9 poprzez podpisanie umów skutkujących przekroczeniem upoważnienia budżetowego.

Zgodnie z artykułem 60 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym za prawidłową gospodarkę finansową gminy odpowiada burmistrz miasta. Przysługuje mu wyłączne prawo do zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków, w ramach upoważnień udzielonych przez radę. Ustawa z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych w artykule 11 mówi, że naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest dokonanie wydatku ze środków publicznych bez upoważnienia albo z przekroczeniem zakresu upoważnienia. Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest dopuszczenie przez kierownika jednostki sektora finansów publicznych do dokonania wydatku powodującego przekroczenie kwoty wydatków ustalonej w rocznym planie finansowym jednostki wskutek zaniedbania lub niewypełnienia obowiązków w zakresie kontroli finansowej. Zgodnie z artykułem 15 przywołanej ustawy naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest także zaciągnięcie zobowiązania bez upoważnienia albo z przekroczeniem zakresu upoważnienia do zaciągania zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych. Artykuł 21 stanowi, że naruszenie dyscypliny finansów publicznych uważa się za popełnione w czasie, w którym sprawca działał lub zaniechał działania, do którego był obowiązany. Zgodnie z przywołaną ustawą, odpowiedzialność jest ponoszona zarówno za umyślne, jak i nieumyślne naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Rada Miejska w Raciążu jako organ nadzorczy ma obowiązek powiadomienia o przypadkach mogących stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych w działaniach Burmistrza Miasta Raciąża, w szczególności poprzez podpisanie umów skutkujących przekroczeniem upoważnienia budżetowego.

Rada Miejska w Raciążu podjęła następujące uchwały budżetowe na rok 2009: uchwalenie budżetu: uchwała nr XXIII/131/2008, zmiany – uchwały numer: XXIV/133/2009 z dnia 21 stycznia 2009, XXV/145/2009 z dnia 23 lutego 2009, XXVI/151/2009 z dnia 30 marca 2009, XXVIII/162/2009 z dnia 04 czerwca 2009, XXIX/168/2009 z dnia 15 lipca 2009, XXXI/180/2009 z dnia 18 września 2009.

Uchwałą z dnia 21 stycznia 2009 roku wprowadzono do budżetu miasta nową inwestycję, budowę sali gimnastycznej dla Miejskiego Zespołu Szkół w Raciążu. W uchwale przeznaczono na ten cel kwotę 600 000 zł. W dniu 10 marca 2009 roku w Biuletynie Zamówień Publicznych ukazało się ogłoszenie o przetargu na budowę sali gimnastycznej. Numer ogłoszenia: 56282 – 2009. W specyfikacji istotnych warunków zamówienia GKM.OŚ.GP.341-1/09 wskazano, iż maksymalne wydatki na inwestycję w roku 2009 nie mogą przekroczyć 900 000 zł. W dniu 4 maja 2009 roku ukazało się w biuletynie ogłoszenie o udzieleniu zamówienia na budowę sali. Numer ogłoszenia: 131570 – 2009. Cena wybranej oferty: 1 250 802,24 bez kwoty podatku VAT, z podatkiem VAT kwota umowy i zobowiązania wyniosła 1 525 978,73 zł. W dniu 22 kwietnia 2009 roku podpisano umowę z wykonawcą. Burmistrz Janusz Sadowski podpisał umowę GKM.OŚ.GP.342-1/09 ze zobowiązaniem przekraczającym upoważnienie budżetowe o kwotę 925 978,73zł. Zarówno w trakcie ogłaszania przetargu jak i podpisania umowy burmistrz miasta Janusz Sadowski był upoważniony do zaciągania zobowiązań z tytułu tej inwestycji jedynie do kwoty 600 000 zł. Rozstrzygnięcie i wybór oferty oraz podpisanie umowy nastąpiło pomimo braku środków w budżecie na ten cel.

**Kwota zobowiązania przekraczającego budżet: 925 978,73zł**

**Plan wydatków na dzień wg stanu na dzień zobowiązania: 600 000 zł**

**Plan wydatków (po uwzględnieniu kwestionowanego zobowiązania): 1 525 978,73 zł**

**Zaangażowanie wydatków na dzień podpisania zobowiązania: 9150 zł wydatek poniesiony w roku 2008 na koncepcję budowy Sali**

**Klasyfikacja budżetowa wydatku: Dział 801, Rozdział 80101, Paragraf: 6050**

**Data zaciągnięcia zobowiązania: 22.04.2009**

**Nazwa i numer i data dokumentu wg którego zaciągnięto zobowiązanie: Umowa nr GKM.OŚ.GP.342-1/09**

**Czego dotyczy zobowiązanie: budowy sali gimnastycznej przy Miejskim Zespole Szkół w Raciążu**

Zdaniem radnych czyn popełniony przez burmistrza nosi znamiona naruszenia dyscypliny finansów publicznych, w szczególności artykułu 15 ustawy oraz wyczerpuje przesłanki przekroczenia uprawnień.

Dodatkowo zgodnie z przedstawionymi dokumentami w dniu podpisania umowy burmistrz miasta **Janusz Sadowski podpisał aneks nr 1 do umowy nr GKM.OŚ.GP.342-1/09**. Aneks uzależnił możliwość wypłaty środków dla wykonawcy za wykonanie umowy od zmian w budżecie miasta, zakładając ich ograniczenie w pierwszym etapie do 600 000 złotych przewidzianych w budżecie. Zapis ten działał na niekorzyść wykonawcy. Podpisanie aneksu w dniu podpisania umowy potwierdza fakt świadomego i umyślnego złamania dyscypliny budżetowej przez burmistrza miasta. Z aneksu wynika, iż burmistrz Janusz Sadowski miał świadomość przekroczenia uprawnień oraz złamania dyscypliny finansów publicznych w momencie podpisywania umowy głównej z wykonawcą i z tego powodu podpisano aneks. **Dodatkowym naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest fakt, że podpisany przez burmistrza aneks obciążył w nieznannej wysokości wydatki roku 2010. W momencie jego podpisywania nie było uchwały budżetowej na rok 2010, a inwestycja ta nie została zaliczona w budżecie miasta do inwestycji wieloletnich. Stanowi to również naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz kompetencji Rady Miejskiej w Raciążu.**

Podpisanie aneksów, tym samym dokonanie zmiany umowy, bez uzasadnienia wynikającego z przesłanek określonych w prawie zamówień publicznych stanowi czyn naruszenia dyscypliny finansów publicznych określony w art. 17 ust. 6 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

W związku z powyższymi faktami Rada Miejska w Raciążu zwraca się z prośbą do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o podjęcie stosownych działań w tej sprawie.

Przedstawione naruszenie dyscypliny finansów publicznych **nie jest** przedmiotem postępowania karnego, postępowania w sprawie o wykroczenie, postępowania o przestępstwo skarbowe lub wykroczenie skarbowe.

Ujawnione naruszenie potwierdzają kopie następujących dokumentów:

- 1) Umowa nr GKM.OŚ.GP.342-1/09
- 2) Aneks nr 1 sporządzony w dniu 22.04.2009 do umowy nr GKM.OŚ.GP.342/09
- 3) Uchwała budżetowa na rok 2010 oraz uchwały zmieniające budżet: uchwała nr XXIII/131/2008, zmiany – uchwały numer: XXIV/133/2009 z dnia 21 stycznia 2009, XXV/145/2009 z dnia 23 lutego 2009, XXVI/151/2009 z dnia 30 marca 2009, XXVIII/162/2009 z dnia 04 czerwca 2009, XXIX/168/2009 z dnia 15 lipca 2009, XXXI/180/2009 z dnia 18 września 2009.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Miejskiej  
Racibórz  
Radosław Jezak