

Uchwała Nr.....
Rady Miejskiej w Raciążu
z dnia.....

w sprawie uchwalenia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Miasto Raciąż na 2022 rok

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) w związku z art. 4¹ ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.) oraz art. 5 ust. 1 i art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się do realizacji Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Miasto Raciąż na rok 2022 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Paweł Chrzanowski

Załącznik nr 1
do Uchwały Nr.....
Rady Miejskiej Raciążu
z dnia marca 2022 r.

**Miejski Program Profilaktyki
i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
oraz Przeciwdziałania Narkomanii
dla Gminy Miasto Raciąż na 2022 r.**

WPROWADZENIE

Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Miasto Raciąż na rok 2022 jest kontynuacją działań realizowanych w tym zakresie od kilku lat na terenie Gminy Miasto Raciąż. Planowane działania są rokrocznie poddawane ocenie i udoskonalane, po to, by realizacja jego głównych celów przynosiła wymierne korzyści dla poszczególnych grup mieszkańców naszej gminy.

W celu rozszerzenia i weryfikacji katalogu zaplanowanych zadań prowadzone są konsultacje z reprezentantami instytucji oraz osobami włączonymi w ich realizację. Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Miasto Raciąż na 2022 rok określa priorytetowe kierunki podejmowania działań

w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, wskazuje podmioty odpowiedzialne za ich realizację, określa źródła finansowania tych zadań, przedstawia również zadania własne gminy wynikające z art. 4¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r.

o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Realizacja Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Miasto Raciąż w roku 2022 opierać się będzie na następujących zasadach: partnerstwa - systematyczności - realizmu - kontekstu innych uzależnień - dostępu do informacji - kontynuacji działań.

I. PODSTAWY PRAWNE

Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz o przeciwdziałaniu narkomanii określają kierunki profilaktyki państwa wobec alkoholu, narkomanii, regulują zagadnienia dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, narkomanii. Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi określa źródła finansowania zadań, opisuje funkcjonowanie rynku napojów alkoholowych, reguluje dziedzinę promocji i reklamy napojów alkoholowych a także formułuje przepisy karne dotyczące obrotu alkoholem i reklamy alkoholu. Wprowadza regulacje dotyczące postępowania wobec osób nadużywających alkoholu i określa podstawy leczenia odwykowego.

Podmiotami wyznaczonymi przez ustawodawcę do realizacji zadań w przedmiotowym zakresie są organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego.

Wykaz najważniejszych aktów prawnych:

- Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r., poz. 1119);
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249 ze zm.)
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r., poz. 2050);
- Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1876 ze zm.);
- Ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1781);
- Ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1956);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016 – 2020 (Dz. U. z 2016 r., poz. 1492);
- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 27 grudnia 2007 r. w sprawie biegłych w przedmiocie uzależnienia od alkoholu (Dz.U. z 2007 r., Nr 250, poz. 1883ze zm.);

II. DIAGNOZA PROBLEMÓW

Ostatnia diagnoza problemów społecznych na terenie Gminy Miasto Raciąż została przygotowana przez Ogólnopolską Grupę Szkoleniową sp. z o.o. (właściciel marki Krajowy Ośrodek Kształcenia Administracji) ul. Rynek 28 31 - 010 Kraków PROGRES Instytut Rozwoju i Edukacji na zlecenie Burmistrza Miasta Raciąża na potrzeby Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Raciążu. Diagnoza została sporządzona w III kwartale 2020 r. i przeprowadzona wśród uczniów szkół mieszczących się w mieście Raciąż oraz wśród osób dorosłych zamieszkałych oraz prowadzących działalność w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych na terenie miasta. Łącznie w badaniu wzięło udział 316 respondentów:

- 100 dorosłych mieszkańców miasta Raciąża,
- 201 uczniów szkół położonych na terenie miasta,
- 15 przedsiębiorców z terenu miasta Raciąż.

Celem przeprowadzonych badań była analiza wybranych problemów społecznych, występujących na terenie gminy. Badany obszar dotyczył poniższych kwestii:

- Problemów alkoholowych,
- Problemów narkotykowych,
- Problemów nikotynowych,
- Problemu przemocy.

Okres pandemii Covid-19, znacznie pogłębił problemy społeczne wśród nieletnich. Z danych uzyskanych z Komisariatu Policji w Raciążu wynika, że problem spożywania alkoholu wśród nieletnich staje się coraz powszechniejszy. Świadczą o tym zgłoszone w 2020r. interwencje przez placówki oświatowe działające na terenie miasta.

Na problem spożywania alkoholu przez nieletnich należy spojrzeć też przez pryzmat jego dostępności i możliwości jego zakupu. W związku z powyższym, należy dążyć do jeszcze większej świadomości społeczeństwa o szkodliwości alkoholu oraz konsekwencji prawnych i społecznych nadużywania alkoholu przez nieletnich. Grupą docelową takich działań powinny być zarówno osoby nieletnie jak i osoby dorosłe, rodzice a także sprzedawcy alkoholu.

Problem alkoholowy wśród dzieci i młodzieży

Z badania przeprowadzono w III kwartale 2020 roku wśród dzieci i młodzieży, z czego 49,26 % stanowili uczniowie klas VII i VII szkoły podstawowej a 71,64% byli to uczniowie wieku 11-13 lat, za pozytyw należy uznać, iż tylko 1% uczniów „kiedykolwiek próbowało pić alkohol”. Aby ocenić skalę zjawiska, należy wspomnieć, iż 8,46% uczniów, twierdząco odpowiedziało na pytanie „Czy osoby w Twoim wieku piją alkohol”, odpowiedź na to drugie pytanie oddaje prawdziwą skalę zjawiska. Powszechnie uważa się, że alkohol jest łatwo i ogólnodostępny. Około 7,96% uczniów wskazało, że zdobycie alkoholu jest łatwe. Najczęściej wskazywaną opcją zdobycia alkoholu był zakup przez „starszych kolegów”. Taką odpowiedź wskazało 34,83% ankietowanych.

III. WNIOSKI I REKOMENDACJE

Celem badania było przedstawienie wybranych problemów społecznych dotyczących Gminę Miasto Raciąż w odniesieniu do opinii: dorosłych mieszkańców, dzieci i młodzieży szkolnej oraz osób pracujących w punktach sprzedaży napojów alkoholowych.

Cel ten został osiągnięty w toku weryfikacji zebranego materiału badawczego, będącego podstawą do opracowania wniosków i rekomendacji, które następnie posłużą do tworzenia różnego rodzaju programów pomocowych zmierzających do poprawy sytuacji na terenie gminy, w tym jakości życia jej mieszkańców.

Przeprowadzona diagnoza oraz analiza danych umożliwiła:

- Rozpoznanie sytuacji dorosłych mieszkańców gminy, ich opinii i postaw względem wybranych problemów społecznych,

- Zapoznanie się z problemami uczniów w zakresie postaw i doświadczeń związanych z zagrożeniem alkoholem, narkotykami, papierosami oraz przemocą rówieśniczą lub domową, a także oceny poczucia bezpieczeństwa wśród wybranych osób,
- Poznanie doświadczeń sprzedawców napojów alkoholowych związanych z wykonywanym przez nich zawodem, w szczególności sprzedaży alkoholu osobom niepełnoletnim lub nietrzeźwym.

Rekomendacje do dalszych działań profilaktycznych skierowanych do mieszkańców gminy oraz instytucji, których celem jest profilaktyka, powstały na podstawie wniosków z badania diagnozującego problemy społeczne na terenie Gminy Raciąż:

1) Ze względu na skuteczność realizowanych obecnie działań profilaktycznych zaleca się kontynuowanie prowadzonych działań profilaktycznych i edukacyjnych na terenie gminy, które obejmują wszystkie grupy mieszkańców.

Należy podkreślić, że skuteczne rozwiązywanie problemów przemocy domowej, alkoholizmu, narkomanii zależy nie tylko od podmiotów i instytucji, które działają w tym zakresie, lecz także od społeczności lokalnej.

2) Wsparcie kadry pracującej w instytucjach pomocowych, szczególnie w zakresie rozwijania ich kompetencji i umiejętności w zakresie nowoczesnych form pomocy pracy z rodzinami borykającymi się z problemem przemocy, uzależnienia od alkoholu lub narkotyków.

3) Kontynuowanie współpracy pomiędzy instytucjami i organizacjami działającymi w obszarze uzależnień oraz angażowanie tych podmiotów w prowadzone kampanie społeczne i działalności edukacyjne na rzecz przeciwdziałania uzależnieniom.

IV. CELE I ZADANIA PROGRAMU

Analizując dane z diagnozy problemów społecznych oraz dane pozyskane od instytucji zajmujących się zjawiskami problemów społecznych, należy uznać, iż najważniejszymi problemami występującymi na terenie Gminy Miasto Raciąż jest zwiększona ilość przypadków przemocy domowej, spowodowanej nadużywaniem alkoholu oraz spożywanie alkoholu przez nieletnich.

4.1. Przeciwdziałanie przemocy domowej spowodowanej nadużywaniem alkoholu

Cel główny:

Ograniczenia przypadków przemocy domowej, występujących na terenie Gminy Miasto Raciąż oraz profilaktyka uzależnień i zapobiegania ich negatywnym następstwom, w szczególności przemocy w rodzinie.

Cele szczegółowe:

- zapewnienie specjalistycznej pomocy osobom uzależnionym od substancji psychoaktywnych i ich rodzinom, osobom doświadczającym przemocy i ich rodzinom, pomoc rodzicom w procesie wychowawczym,
- podniesienie kompetencji osób zajmujących się tematyką uzależnień, przemocy oraz profilaktyką na terenie miasta,
- wzrost świadomości mieszkańców o instytucjach pomocowych dla osób nadużywających alkoholu,
- zwiększenie wiedzy o konsekwencjach nadużywania alkoholu, narkotyków oraz promocji zdrowego stylu życia w trzeźwości i abstynencji.

Działania:

- finansowanie punktu konsultacyjnego- zapewnienie specjalistycznej pomocy osobom uzależnionym od substancji psychoaktywnych i ich rodzinom, osobom doświadczającym przemocy i ich rodzinom, pomoc rodzicom w procesie wychowawczym,
- przeprowadzenie specjalistycznych szkoleń dla członków Zespołu Interdyscyplinarnego, członków MKRPA, pedagogów oraz innych osób zajmujących się tematyką uzależnień, przemocy oraz profilaktyką
- działalność medialna polegająca na stworzeniu zakładki na stronie Urzędu Miejskiego w Raciążu z informacjami o instytucjach pomocowych,
- przeprowadzenie kampanii informacyjnej w lokalnych mediach informującej o konsekwencjach nadużywania, substancji psychoaktywnych, oraz promującego zdrowy tryb życia w trzeźwości i abstynencji.

4.2. Przeciwdziałanie spożywaniu alkoholu przez nieletnich

Cel główny:

Ograniczenie spożywania alkoholu wśród nieletnich (13-17 lat) oraz wzrost świadomości konsekwencji nadużywania alkoholu.

Cel szczegółowy:

Wzrost świadomości nieletnich o konsekwencjach nadużywania alkoholu oraz o konsekwencjach prawnych i skutkach społecznych nadużywania alkoholu.

Działania:

- przeprowadzenie kampanii i akcji informacyjnych wspólnie z policją, pedagogami szkolnymi oraz lokalnymi mediami przedstawiających konsekwencje prawne oraz skutki społeczne spożywania alkoholu przez nieletnich. Rozpowszechnianie materiałów promocyjnych i informatorów dotyczących problemów alkoholowych, w tym udział w kampaniach ogólnopolskich „Zachowaj trzeźwy umysł”, „Postaw na rodzinę”,
- przeprowadzenie szkoleń dla sprzedawców napojów alkoholowych, o tematyce prawnych konsekwencji sprzedaży alkoholu osobom niepełnoletnim i nietrzeźwym,
- przeprowadzenie działań profilaktycznych wśród młodzieży promujących zdrowy styl życia i zainteresowania różnymi formami aktywności: sportowej, artystycznej, jako alternatywy wobec uzależnień, szczególnie picia alkoholu, zażywania środków psychoaktywnych, stosowania przemocy oraz innych zjawisk patologicznych,
- dofinansowanie działań podejmowanych przez stowarzyszenia i organizacje pozarządowe w zakresie profilaktyki uzależnień.

Prezentowany Program kompleksowo reguluje zagadnienia dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w mieście. Wskazuje planowane, długofalowe, wielostronne i skoordynowane działania z tego zakresu oraz podmioty odpowiedzialne za ich realizację. Istotnym partnerem miasta w realizacji zadań Programu są szkoły, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, organizacje pozarządowe, kościoły i związki wyznaniowe.

Adresatami programu są wszyscy mieszkańcy Gminy Miasto Raciąż, a w szczególności następujące grupy osób:

- osoby uzależnione od alkoholu oraz osoby pijące szkodliwie,
- dzieci i młodzież szkolna,

- rodziny oraz najbliższe otoczenie osób z problemem alkoholowym.

V. ZADANIA MIEJSKIEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH W RACIAŻU (MKRPA)

1. Przyjęcie zgłoszenia o przypadku wystąpienia nadużywania alkoholu z jednoczesnym wystąpieniem przesłanek art. 24 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
2. Wezwanie na rozmowę osoby co do której wpłynęło zgłoszenie i zmotywowanie do podjęcia leczenia odwykowego.
3. Kierowanie osób nadużywających alkoholu i członków ich rodzin na warsztaty terapeutyczne i indywidualne spotkania z terapeutą.
4. Współpraca z Zespołem Interdyscyplinarnym.
5. Podejmowanie czynności zmierzającej do orzeczenia o zastosowanie wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego.
6. Inicjowanie postępowań opiekuńczych w sprawach dzieci z rodzin w których występuje problem alkoholowy.
7. Współpraca z Komisariatem Policji w Raciążu, w zakresie profilaktyki uzależnień oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
8. Kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia w stosunku do podmiotów gospodarczych prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży.
9. Opiniowanie wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.
10. Podejmowanie działań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, profilaktyki uzależnień w szkole i rodzinie oraz pomocy dzieciom z rodzin z problemem alkoholowym.
11. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów w art.13 i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.
12. Udział w szkoleniach przeznaczonych dla członków Gminnych Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
13. Pokrywanie kosztów sądowych.

Komisja ze swojej działalności sporządza roczne sprawozdanie, które przedkłada do wiadomości Radzie Miejskiej do dnia 31 marca każdego roku, dotyczące roku poprzedniego.

VI. REALIZACJA MIEJSKIEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

Realizatorem Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii jest Urząd Miejski w Raciążu wraz z Miejską Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Raciążu, Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Raciążu, Komisariatem Policji w Raciążu, Sądem Rejonowym w Płońsku, Placówkami oświatowymi i kulturalnymi oraz innymi podmiotami i instytucjami działającymi na rzecz rozwiązywania problemów alkoholowych.

Burmistrz Miasta Raciąż sprawuje na bieżąco nadzór nad realizacją Miejskiego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii i podejmuje niezbędne działania do osiągnięcia wyznaczonych celów.

VII. ZASADY FINANSOWANIA PROGRAMU

Finansowanie zadań niniejszego Programu będzie dokonywane z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, wnoszonych przez prowadzące sprzedaż podmioty gospodarcze.

Środki finansowe pochodzące z opłat za wydawanie pozwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych znajdują się w dyspozycji Burmistrza Gminy Miasto Raciąż, nie wykorzystane w bieżącym roku budżetowym nie wygasają z upływem tego roku i są przeznaczone na realizację zadań miejskiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w następnym roku budżetowym.

Środki finansowe uzyskane z tytułu opłat za wydawane zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych są ściśle powiązane z finansowaniem założeń miejskiego programu i nie można ich wykorzystać na inne zadania nie mające z nim merytorycznego związku.

Zasady finansowania zadań Programu określa zawartość niniejszego programu.

Zakres zadań i finansowanie Programu przedstawia Załącznik Nr 2 .

VIII. ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW MIEJSKIEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

1. Posiedzenia Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Raciążu lub Zespołów Problemowych odbywają w miarę potrzeb.
2. Członkowie Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Raciążu za udział w posiedzeniu Komisji lub Zespołu Problemowego otrzymują każdorazowo wynagrodzenie w wysokości:

- Przewodniczący komisji – 15% aktualnego minimalnego wynagrodzenia za pracę,
- Sekretarz komisji – 12% aktualnego minimalnego wynagrodzenia za pracę,
- Pozostali członkowie komisji – 10% aktualnego minimalnego wynagrodzenia za pracę.

3. Podstawą wypłaty wynagrodzeń dla członków MKRPA jest lista obecności na posiedzeniach komisji lub zespołu problemowego.

Szacunkowy podział środków finansowych ze względu na cele
z uwzględnieniem zadań realizowanych w ramach Programu w 2022 roku

L.p	ZADANIA PROGRAMU	PLANOWANE ŚRODKI
1.	Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy choroby alkoholowej, narkomanii, uzależnień behawioralnych lub przemocy w rodzinie - pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.	30.000,00
2.	Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w szczególności dla dzieci i młodzieży. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych, narkotykowych oraz uzależnień behawioralnych.	81.000,00
3.	Koszty funkcjonowania MKRPA Gminy Miasto Raciąż i jej zespołów problemowych, koszty administracyjne związane z realizacją programu. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.13 ¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.	39.000,00
	Razem	150.00,00

